قائمة المحتويات

الموضوع	الصفحة
المقدمة	١
موضوع البحث	٣
أهمية البحث	٥
أسباب اختيارنا للموضوع	٨
الباب التمهيدى: الرقابة على الإدارة المحلية	١٣
الفصل الأول: أهمية الإدارة المحلية	١٥
المبحث الأول: تحديد مفهوم الإدارة المحلية	١٧
المبحث الثانى: ماهية الإدارة المحلية	٢٦
أولا: تشكيل هيئات إقليمية أو مصلحية	٣٣
ثانيا: الاعتراف بوجود مصالح متميزة	٤١
ثالثا: وجود مجالس مستقلة	٤٣
أولا: الاعتراف لهذه الهيئات بالشخصية المعنوية	٤٥
ثانـــيا: وجود شخصية قانونية معنوية مستقلة تعبر عن إرادة الإدارة المحلية	٤٥
الفصل الثانى: أهمية الرقابة بوجه عام	٥١
الفصل الثالث: مفهوم الرقابة	٦٣
المبحث الأول: موقف الفقه من تحديد ماهية الرقابة	٦٦
الاتجاه الأول	٦٩
الاتجاه الثانى	٧١
المبحث الثانى: تحليلنا لموقف الفقه فى تحديد ماهية الرقابة	٧٣

Scanned by CamScanner

الموضوع	الصفحة
الباب الأول: الرقابة السياسية على أعمال الإدارة المحلية	٧٩
تقديم.....	٨١
الفصل الأول: رقابة الإدارة المركزية على أعمال الإدارة المحلية...	٨٥
تقديم.....	٨٧
المبحث الأول: رقابة الإدارة المركزية على أعمال الإدارة المحلية في مصر.....	٨٩
تقديم.....	٨٩
المطلب الأول: رئيس الجمهورية وعلاقته بالإدارة المحلية	٩٢
المطلب الثاني: رقابة مجلس الوزراء ورئيس مجلس الوزراء لأعمال الإدارة المحلية.....	٩٨
الفرع الأول: رقابة مجلس الوزراء ورئيس مجلس الوزراء لأعمال الجناح الشعبي.....	٩٩
البند الأول: رقابة مجلس الوزراء لأعمال الجناح الشعبي	٩٩
أولا: النواحي المالية	٩٩
ثانيا: الرقابة الإدارية.....	١٠٢
البند الثاني: رقابة رئيس مجلس الوزراء لأعمال الجناح الشعبي	١٠٤
أولا: الرقابة المالية.....	١٠٤
ثانيا: الرقابة الإدارية.....	١٠٦
الفرع الثاني: رقابة مجلس الوزراء ورئيس مجلس الوزراء لأعمال الجناح التنفيذي	١٠٨
البند الأول: رقابة مجلس الوزراء لأعمال المجالس التنفيذية المحلية.....	١١١

Scanned by CamScanner

الموضوع	الصفحة

البند الثانى: رقابة رئيس مجلس الوزراء لأعمال المجالس التنفيذية المحلية ١١٥

المطلب الثالث: رقابة مجلس المحافظين للإدارة المحلية والوزير المختص بالإدارة المحلية ١١٨

الفرع الأول: رقابة مجلس المحافظين للإدارة المحلية..... ١١٨

أولا: الرقابة الإدارية ١٢١

ثانيا: الرقابة المالية ١٢٢

تطبـــيقات لأعمال مجلس المحافظين للإدارة المحلية والذى استبدل به "مجلس المحافظين"..... ١٢٣

الفرع الثانى: رقابة الوزير المختص بالإدارة المحلية ١٢٨

البـــند الأول: رقابة وزير الإدارة المحلية المختص لأعمال الجناح الشعبى..... ١٢٩

أولا: الرقابة المالية..... ١٢٩

ثانيا: الرقابة الإدارية ١٣١

البـــند الثانـــى: رقابة وزير الإدارة المحلية لأعمال الجناح التنفيذى ١٣٤

المطلب الرابع: المحافظ وعلاقته بالإدارة المحلية ١٣٧

أولا: الرقابة الإدارية ١٤٣

ثانيا: الرقابة المالية للمحافظ ١٤٦

الخلاصة..... ١٥١

وسائل الرقابة الممارسة من المجالس الشعبية على المجالس التنفيذية ١٥٤

أولا: توجيه سؤال أو أسئلة..... ١٥٥

Scanned by CamScanner

الموضوع	الصفحة
١- طبيعة السؤال	١٥٥
٢- مراحل السؤال	١٥٦
أولا: القواعد التى يتقيد بها مقدم السؤال	١٥٦
ثانيا: واجبات الموجه إليه السؤال	١٥٧
نبذة مختصرة عن الاستجواب	١٥٩
الاتجاه الأول	١٦٠
الاتجاه الثانى	١٦٢
ثانيا: تقديم اقتراحات	١٦٥
ثالثا: طلب طرح موضوع عام للمناقشة	١٦٦
رابعاً: طلب إحاطة	١٦٧
ولطلب الإحاطة ضوابط	١٦٨
أ- تقديم الطلب	١٦٨
ب- إجراءات مناقشة الطلب الإحاطة	١٦٩
ج- نتائج مناقشة الطلب الإحاطة	١٦٩
المبحث الثانى: رقابة الإدارة المركزية على أعمال الإدارة المحلية فى النظام الفرنسى	١٧١
تقديم	١٧١
أولا: اختصاصات مجلس الإقليم	١٧٤
ثانيا: اختصاصات المجلس العام	١٧٥
ثالثا: اختصاصات المجالس البلدية	١٧٦
المطلب الأول: رقابة الإدارة المركزية لأعمال الإدارة المحلية دون قانون ٢١٣ لسنة ١٩٨٢م	١٨٠

Scanned by CamScanner

الموضوع	الصفحة

الفرع الأول: رقابة الإدارة المركزية على أعمال مجلس المحافظة دون قانون ٢١٣ لسنة ١٩٨٢م ١٨١

١- الإلغاء ١٨١

٢- التصديق ١٨٣

٣- الحلول ١٨٦

الفرع الثانى: رقابة الإدارة المركزية على أعمال المجالس البلدية دون القانون رقم (٢١٣) لسنة ١٩٨٢م ١٩٣

أولا: التوجيه والإرشاد والنصح المجدد ١٩٣

ثانيا: الرقابة الفردية ١٩٤

١- التصريح أو الإذن ١٩٥

٢- التصديق ١٩٦

٣- الإلغـــاء كأحد الصور الرقابية على أعمال المجلس البلدى ١٩٨

٤- الحلول ٢٠٠

ثالثا: الرقابة على الأعمال التنفيذية للمجالس البلدية ٢٠٢

المطلـــب الثانـــى: رقابـــة الإدارة المركزية على أعمال الإدارة المحلية فى فرنسا بدءاً من عام ١٩٨٢م ٢٠٦

تقديم ٢٠٦

الفرع الأول: رقابة الإدارة المركزية على أعمال مجلس الإقليم فى ظل القانون رقم (٢١٣) لسنة ١٩٨٢م ٢٠٩

خلاصة ما تقدم ٢١٥

الفـــرع الثانى: رقابة الإدارة المركزية (بعد صدور القانون رقم (٢١٣) لسنة ١٩٨٢م على أعمال المجلس العام ٢١٧

Scanned by CamScanner

الموضوع	الصفحة

الفرع الأول: رقابة الإدارة المركزية على أعمال مجلس المحافظة دون قانون ٢١٣ لسنة ١٩٨٢م ١٨١

١- الإلغاء ١٨١

٢- التصديق ١٨٣

٣- الحلول ١٨٦

الفرع الثانى: رقابة الإدارة المركزية على أعمال المجالس البلدية دون القانون رقم (٢١٣) لسنة ١٩٨٢م ١٩٣

أولا: التوجيه والإرشاد والنصح المجدد ١٩٣

ثانيا: الرقابة الفردية ١٩٤

١- التصريح أو الإذن ١٩٥

٢- التصديق ١٩٦

٣- الإلغـــاء كأحد الصور الرقابية على أعمال المجلس البلدى ١٩٨

٤- الحلول ٢٠٠

ثالثا: الرقابة على الأعمال التنفيذية للمجالس البلدية ٢٠٢

المطلـــب الثانـــى: رقابـــة الإدارة المركزية على أعمال الإدارة المحلية فى فرنسا بدءاً من عام ١٩٨٢م ٢٠٦

تقديم ٢٠٦

الفرع الأول: رقابة الإدارة المركزية على أعمال مجلس الإقليم فى ظل القانون رقم (٢١٣) لسنة ١٩٨٢م ٢٠٩

خلاصة ما تقدم ٢١٥

الفـــرع الثانـــى: رقابة الادارة المركزية (بعد صدور القانون رقم

Scanned by CamScanner

الموضوع	الصفحة
خلاصة ما تقدم	٣٠٣
المبحث الثالث: علاقة التعددية الحزبية بالإدارة المحلية.....	٣١٠
دور الأحزاب السياسية فى رقابة أعمال الإدارة المحلية	٣٣٠
أولا: المشاركة فى حل المشاكل التى تعترض تحقيق الإدارة المحلية لرسالتها	٣٣٠
١- مشاركة الأحزاب السياسية فى التخلص من المشاكل التشريعية	٣٣١
٢- فى شأن المشاركة الشعبية.....	٣٣٣
ثانيا: وسائل دعم الأحزاب السياسية للإدارة المحلية	٣٣٤
أ- الوسائل القانونية التى تملكها الأحزاب التى لها تمثيل فى البرلمان	٣٣٥
ب- الوســـائل القانونية التى تملكها الأحزاب الغير ممثلة فى البرلمان.....	٣٣٦
ثالـــثا: الوسائل العملية التى تملكها الأحزاب السياسية لدعم الإدارة المحلية.....	٣٣٧
الباب الثانى: الرقابة القضائية على أعمال الإدارة المحلية	**٣٣٩**
تقديم	٣٤١
الفصل الأول: المشروعية وأثرها على العمل المحلى.....	**٣٤٧**
تقديم	٣٤٩
المبحث الأول: مبدأ المشروعية والإدارة المحلية	٣٥١
المبحث الثانى: تدرج المشروعية العضوى والموضوعى.....	٣٦١
تقديم	٣٦١
المطلب الأول: التدرج الشكلى للمشروعية.....	٣٦٤

Scanned by CamScanner

الموضوع	الصفحة

أولا: النظام الفرنسى ٣٦٧
١- مجلس الإقليم ٣٦٧
٢- مجلس المحافظة ٣٦٨
٣- المجالس البلدية ٣٦٨
ثانيا: النظام المصرى ٣٦٩
مجلس المحافظة ٣٦٩
مبدأ تطبيق المشروعية الشكلى على المستوى المحلى ٣٧٠
المطلب الثانى: التدرج الموضوعى للمشروعية ٣٧٣
المبحث الثالث: أثر مبدأ المشروعية على أعمال الإدارة المحلية. ٣٩٥
تقديم ٣٩٥
المطلب الأول: عدم مشروعية القرار فى المجال المحلى ٣٩٧
المطلب الثانى: تنظيم الرقابة على القرارات فى نطاق الإدارة المحلية ٤٠٩
١- دعوى الإلغاء ٤١١
٢- الدفع بعدم الشرعية ٤١٥
خلاصة ما تقدم ٤٢١
الفصل الثانى: السلطة المقيدة والسلطة التقديرية وأثرها على أعمال الإدارة المحلية ٤٢٥
تقديم ٤٢٧
المبحث الأول: السلطة المقيدة وأثرها على عمل الإدارة المحلية .. ٤٢٩
صفوة القول ٤٣٧
المبحث الثانى: علاقة السلطة التقديرية ورقابة القضاء ٤٦٠

Scanned by CamScanner

الموضوع	الصفحة

تقديم ٤٦٠

المطلب الأول: ماهية السلطة التقديرية..... ٤٦٤

أولا: الفقه المقارن..... ٤٦٤

ثانيا: الفقه المصرى..... ٤٦٥

تحليلنا للتعريفات التى أتى بها الفقه..... ٤٦٧

المطلب الثانى: خضوع السلطة التقديرية لرقابة القضاء الإدارى.. ٤٧٨

الوسائل القضائية التى يباشرها أثناء ممارسته الرقابة على

تصرفات وأعمال الإدارة المحلية ٤٩٣

أولا: مراجعة التشريعات المحلية..... ٤٩٣

ثانيا: تفسير القوانين واللوائح المحلية..... ٤٩٤

ثالثا: دراسة بعض أعمال الإدارة المحلية..... ٤٩٤

رابعا: الفصل فى تنازع الاختصاص الذى ينشأ بين الهيئات

المحلية وغيرها من الأشخاص العامة..... ٤٩٥

خامسا: إلغاء القرارات الإدارية غير المشروعة ٤٩٥

سادسا: وقف فاعلية القوانين واللوائح المحلية..... ٤٩٧

خاتمة البحث..... ٥٠٥

التوصيات التى انتهينا إليها ٥١٢

المصادر والكتب والمراجع والمؤلفات ٥٢١

باللغة العربية: ٥٢٢

أولا: المؤلفات العامة..... ٥٢٢

ثانيا: المؤلفات المتخصصة ٥٣٦

ثالثا: الدوريات العربية..... ٥٣٨

رابعاً: الرسائل العلمية ٥٤١

Scanned by CamScanner

الموضوع	الصفحة

١- رسائل الدكتوراة ٥٤١

٢- رسائل الماجستير ٥٤٤

خامسا: القوانين ٥٤٤

ثانيا: المراجع الأجنبية ٥٤٨

١- الكتب والمراجع الفرنسية ٥٤٨

٢- القوانين والدساتير الفرنسية ٥٥٣

٣- الكتب والمراجع الإنجليزية ٥٥٣

الفهرس ٥٥٥

Scanned by CamScanner